



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИИ ОКТЯБРЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

03.11.2011

№ 683

**Об утверждении ведомственной целевой программы
«Повышение квалификации, профессиональная
переподготовка, подготовка муниципальных
служащих Октябрьского муниципального района
Пермского края на 2012-2014 годы»**

Руководствуясь ст.ст. 33,34,35 Федерального Закона от 02 марта 2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и ст.ст.19,20 Закона Пермского края от 04 мая 2008 № 228-ПК «О муниципальной службе в Пермском крае», Постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 25 августа 2011 № 2809 «О концепции долгосрочной целевой программы «Повышение квалификации, профессиональная подготовка муниципальных служащих и глав муниципальных образований Пермского края на 2012-2014 годы», ст.ст.24, 27.1 Устава Октябрьского муниципального района Пермского края, Постановлением администрации Октябрьского муниципального района Пермского края от 27 октября 2010 № 181 «Об утверждении Порядка разработки, принятия и реализации целевых программ и инвестиционных проектов Октябрьского муниципального района»
ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить ведомственную целевую программу «Повышение квалификации, профессиональная переподготовка, подготовка муниципальных служащих Октябрьского муниципального района Пермского края на 2012-2014 годы» (прилагается).

2. Рекомендовать главам городских и сельских поселений Октябрьского муниципального района Пермского края предусмотреть финансовые средства для участия в ведомственной целевой программе «Повышение квалификации, профессиональная переподготовка, подготовка муниципальных служащих Октябрьского муниципального района Пермского края на 2012 – 2014 годы».

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования на официальном сайте Октябрьского муниципального района (www.oktyabrskiy.perm.ru).

4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на первого заместителя главы Октябрьского муниципального района Ф.А.Поповцева.

Глава муниципального района -
глава администрации Октябрьского
муниципального района

Г.В.Поезжаев

ВЕДОМСТВЕННАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА

«Повышение квалификации, профессиональная переподготовка, подготовка муниципальных служащих Октябрьского муниципального района Пермского края на 2012-2014 годы»

Паспорт Программы

Наименование Программы	Ведомственная целевая Программа «Повышение квалификации, профессиональная переподготовка, подготовка муниципальных служащих Октябрьского муниципального района Пермского края на 2012-2014 годы»
Основание разработки Программы	Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»; Закон Пермского края от 20 марта 2008 года № 228-ПК «О муниципальной службе в Пермском крае», Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 25 августа 2011 № 2809 «О концепции долгосрочной целевой программы «Повышение квалификации, профессиональная подготовка муниципальных служащих и глав муниципальных образований Пермского края на 2012-2014 годы», Устав Октябрьского муниципального района Пермского края.
Инициатор разработки Программы	Кадровый сектор Администрации Октябрьского муниципального района Пермского края
Заказчик Программы	Администрация Октябрьского муниципального района Пермского края
Цель Программы	Цель Программы – повышение профессионального уровня муниципальных служащих, глав муниципальных образований и выборного должностного лица в органах местного самоуправления Октябрьского муниципального района и органах местного самоуправления городских и сельских поселений Октябрьского муниципального района.
Задачи Программы	Основные задачи Программы: Задача 1. Создание и организация условий для повышения профессионально-квалификационного уровня муниципальных служащих с внедрением в практику передовых образовательных технологий; Задача 2. Создание и организация условий для повышения профессионально-квалификационного уровня; глав муниципальных образований с внедрением в практику передовых образовательных технологий; Задача 3. Создание и организация условий для повышения профессионально-квалификационного уровня; выборного должностного лица с внедрением в практику передовых образовательных технологий.
Целевые показатели Программы	В результате реализации Программы ожидается: 1) Количество муниципальных служащих, прошедших профессиональную переподготовку; 2) Количество муниципальных служащих, повысивших квалификацию; 3) Количество муниципальных служащих, получивших высшее образование; 4) Количество глав муниципальных образований, повысивших квалификацию; 5) Выборное должностное лицо, повысившее квалификацию.

Сроки и этапы реализации Программы	Программа рассчитана на реализацию в течение 2012-2014 годы, в том числе: I этап - 2012 год II этап – 2013 год III этап – 2014 год																														
Перечень основных мероприятий	1. Профессиональная переподготовка муниципальных служащих. 2. Повышение квалификации муниципальных служащих. 3. Подготовка (получение высшего образования) муниципальных служащих. 4. Повышение квалификации глав муниципальных образований. 5. Повышение квалификации выборным должностным лицом.																														
Исполнители основных мероприятий	Администрация Октябрьского муниципального района Пермского края; Администрации поселений Октябрьского муниципального района; Земское Собрание Октябрьского муниципального района; Контрольно-счетная комиссия Октябрьского муниципального района.																														
Объемы и источники финансирования Программы	Общий объем финансирования по Программе составляет 4 256,8 тыс. рублей, в том числе: <table border="1" style="width: 100%; text-align: right;"> <thead> <tr> <th colspan="5">тыс. руб.</th> </tr> <tr> <th>Бюджет</th> <th>2012</th> <th>2013</th> <th>2014</th> <th>Итого</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Районный бюджет</td> <td>777,5</td> <td>486,0</td> <td>673,0</td> <td>1936,5т.р.</td> </tr> <tr> <td>Краевой бюджет</td> <td>324,0</td> <td>330,5</td> <td>592,0</td> <td>1 246,5т.р.</td> </tr> <tr> <td>Бюджеты поселений</td> <td>147,4</td> <td>317,0</td> <td>442,0</td> <td>906,4т.р.</td> </tr> <tr> <td>ИТОГО</td> <td>1248,9</td> <td>1 133,5</td> <td>1 707,0</td> <td>4089,4т.р.</td> </tr> </tbody> </table>	тыс. руб.					Бюджет	2012	2013	2014	Итого	Районный бюджет	777,5	486,0	673,0	1936,5т.р.	Краевой бюджет	324,0	330,5	592,0	1 246,5т.р.	Бюджеты поселений	147,4	317,0	442,0	906,4т.р.	ИТОГО	1248,9	1 133,5	1 707,0	4089,4т.р.
тыс. руб.																															
Бюджет	2012	2013	2014	Итого																											
Районный бюджет	777,5	486,0	673,0	1936,5т.р.																											
Краевой бюджет	324,0	330,5	592,0	1 246,5т.р.																											
Бюджеты поселений	147,4	317,0	442,0	906,4т.р.																											
ИТОГО	1248,9	1 133,5	1 707,0	4089,4т.р.																											
Ожидаемые конечные результаты Программы	В результате реализации Программы ожидаются: 1. Повышение профессионально-квалификационного уровня муниципальных служащих. 2. Подготовка и закрепление кадров в органах местного самоуправления района. 3. Организация непрерывной подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров																														
Система организации контроля за исполнением Программы	Контроль за реализацией Программы осуществляет кадровый сектор Администрации Октябрьского муниципального района Пермского края. Контроль за целевым использованием бюджетных средств осуществляет Финансовое управление администрации Октябрьского муниципального района Пермского края и Контрольно-счетная комиссия Октябрьского муниципального района Пермского края.																														

I. Содержание проблемы и обоснование ее решения программными методами

Успешное решение задач, поставленных перед органами местного самоуправления Октябрьского муниципального района и органами местного самоуправления муниципальных образований Октябрьского муниципального района во многом определяется профессионализмом их кадрового состава.

Повышение квалификации, профессиональная переподготовка кадров для органов местного самоуправления являются одним из инструментов повышения эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих. Отсутствие необходимых знаний и профессиональных навыков муниципальных служащих приводит к низкому качеству управленческих решений.

Необходимо на уровне района решать вопросы повышения квалификации и профессиональной переподготовки кадров для органов местного самоуправления Октябрьского муниципального района и органов местного самоуправления муниципальных образований Октябрьского муниципального района Пермского края.

Реализация ведомственной целевой Программы «Повышение квалификации, профессиональная переподготовка, подготовка муниципальных служащих Октябрьского муниципального района Пермского края на 2012-2014 годы» (далее – Программа) должна способствовать формированию у муниципальных служащих необходимых профессиональных знаний, умений и навыков, позволяющих эффективно выполнять должностные обязанности в органах местного самоуправления.

Программно - целевой метод позволит более эффективно использовать финансовые ресурсы, сконцентрировав их на решении приоритетных задач, обеспечить комплексное решение проблем на протяжении срока реализации Программы, а также взаимосвязь между проводимыми мероприятиями и результатами их выполнения.

Программа распространяет свое действие на муниципальных служащих органов местного самоуправления Октябрьского муниципального района, муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципальных образований Октябрьского муниципального района, главу администрации района – главу Октябрьского муниципального района Пермского края, глав муниципальных образований Октябрьского муниципального района Пермского края и выборное должностное лицо органов местного самоуправления Октябрьского муниципального района Пермского края (далее – муниципальные служащие, главы муниципальных образований, выборное должностное лицо).

Анализ состояния кадрового потенциала Октябрьского муниципального района Пермского края по состоянию на 01 сентября 2011 года показывает:

1) Общая численность муниципальных служащих в Октябрьском муниципальном районе – 165 человек;

из них:

- в аппарате Администрации – 31 человек;
- в Земском Собрании Октябрьского муниципального района – 4 человека;
- в Контрольно-счетной комиссии Октябрьского муниципального района – 3 человека;
- в управлениях Администрации - 55 человек;
- в городских поселениях – 23 человека;
- в сельских поселениях – 49 человек.

2) Общая численность выборных должностных лиц – 15 человек, из них:

- глав муниципальных образований – 14;
- выборное должностное лицо – 1.

3). Характеристика глав муниципальных образований по уровню образования и возрасту:

- высшее образование 10 человек (экономическое – 1, государственное и муниципальное управление 2, иное – 7);

- среднее специальное – 3;
- среднее образование - 1.

в) по возрасту:

- от 31 до 50 лет - 5 человек;
- свыше 50 лет – 9 человек.

4). Характеристика муниципальных служащих Октябрьского муниципального района по уровню образования и возрасту:

- не имеют высшего образования - 43 муниципальных служащих что составляет 26% от общего числа муниципальных служащих в Октябрьском муниципальном районе;

- имеют высшее образование – 122 муниципальных служащих, что составляет 74% от общего числа муниципальных служащих,

из них:

- юридическое – 16 чел.;
- экономическое – 42;
- государственное и муниципальное управление – 17 чел.

- сельскохозяйственное – 10 чел.;
- землеустройство – 5 чел.;
- иное высшее – 32 человека.

Имеют возраст:

- до 30 лет 16% от общего количества муниципальных служащих;
- от 31 до 50 лет – 58% от общего количества муниципальных служащих;
- свыше 50 лет – 26% от общего количества муниципальных служащих.

Муниципальные служащие, имеющие более высокий уровень образования, сосредоточены преимущественно в городских поселениях Октябрьского муниципального района, управлениях и аппарате Администрации, Земском Собрании Октябрьского муниципального района, Контрольно-счетной комиссии. Особенно низок процент специалистов с высшим образованием в сельских поселениях.

5). Характеристика глав муниципальных образований по уровню образования и возрасту:

- имеют высшее образование – 10 человек (экономическое -1, государственное и муниципальное управление – 2, иное высшее -7);
- имеют среднее специальное образование – 3 человека;
- имеют среднее образование – 1 человек.

По возрасту:

- от 31 до 50 лет – 5 человек;
- свыше 50 лет – 9 человек.

б). Характеристика выборного должностного лица по уровню образования и возрасту:

- образование высшее – медицинское
- свыше 50 лет.

По данным анализа состояния кадрового потенциала в 2009 году за счет средств местных бюджетов повысили квалификацию 18 муниципальных служащих муниципальных образований Октябрьского муниципального района, что составляет 10 % от общего числа муниципальных служащих Октябрьского

муниципального района (177 человек). В 2010 году повысили квалификацию 35 муниципальных служащих Октябрьского муниципального района, что составляет 21 % от общего числа муниципальных служащих (176 человек).

Потребность в повышении квалификации муниципальных служащих Октябрьского муниципального района по состоянию на январь 2011 года составила 46 человек.

В 2010 году прошли профессиональную переподготовку – 2 человека, в 2011 году проходят профессиональную переподготовку – 4 человека.

Получили высшее образование на основании трехсторонних договоров в 2009 году – 3 муниципальных служащих, в 2010 году – 2 муниципальных служащих, в 2011 году – 3 муниципальных служащих.

Получают высшее образование с оплатой 50/50 – 5 человек.

Необходимость в прохождении курсов повышения квалификации на 2012 год – 58 муниципальным служащим, 2013 году – 24, 2014 – 42.

Ежегодно возникает необходимость в обучении глав муниципальных образований Октябрьского муниципального района.

В 2009 году курсы повышения квалификации прошел только 1 глава муниципального образования, в 2010 году – 9 глав и по состоянию на 01 августа 2011 года – 4.

Результаты проведенного анализа состояния кадрового потенциала органов местного самоуправления муниципальных образований Октябрьского муниципального района Пермского края, органов местного самоуправления Октябрьского муниципального района Пермского края указывают на потребность в квалифицированных кадрах и постоянную потребность ежегодного повышения уровня знаний своих специалистов, глав муниципальных образований, выборных должностных лиц и получения ими высшего образования.

В целях повышения результативности деятельности муниципальных служащих необходимо установить планомерный характер системы повышения квалификации и профессиональной переподготовки кадров для органов местного самоуправления.

Для эффективной реализации федерального и краевого законодательства, регулирующего местное самоуправление и муниципальную службу, с целью исполнения полномочий по решению вопросов местного значения необходима подготовка, направленная на формирование кадрового потенциала в органах местного самоуправления.

Дополнительное образование муниципальных служащих в соответствии с действующим законодательством необходимо осуществлять на основе формирования муниципального заказа. При этом размещение муниципальных заказов проводится централизованно, выбор общеобразовательных учреждений осуществляется на конкурсной основе.

Наличие данной Программы позволит осуществлять единый подход к образовательному процессу при специализированном обучении муниципальных служащих, а также более рационально использовать средства на повышение профессионального уровня кадрового состава муниципальных служащих.

Изложенное выше свидетельствует о необходимости данной Программы с целью повышения управленческого потенциала, обеспечения взаимосвязи гражданской и муниципальной службы, соблюдения принципов единства требований к профессиональной переподготовке и повышению квалификации муниципальных служащих, координации усилий всех заинтересованных сторон и эффективного использования бюджетных средств, в том числе в подготовке управленческих кадров.

II. Цель и основные задачи Программы, сроки и этапы ее реализации

Целью Программы является повышение профессионального уровня муниципальных служащих, глав муниципальных образований и выборного должностного лица.

Достижение указанной цели обеспечивается решением следующих основных задач:

Задача 1. Создание и организация условий для повышения профессионально-квалификационного уровня муниципальных служащих с внедрением в практику передовых образовательных технологий.

Задача 2. Создание и организация условий для повышения профессионально-квалификационного уровня глав муниципальных образований с внедрением в практику передовых образовательных технологий.

Задача 3. Создание и организация условий для повышения профессионально-квалификационного уровня выборного должностного лица с внедрением в практику передовых образовательных технологий.

Программа рассчитана на реализацию в течение 2012-2014 годы, в том числе:

I-этап - 2012 год

II-этап – 2013 год

III-этап – 2014 год

III. Система программных мероприятий

Система программных мероприятий отражена в приложении к Программе.

IV. Ресурсное обеспечение Программы

Финансирование мероприятий Программы предполагается осуществить за счет средств бюджетов городских и сельских поселений Октябрьского муниципального района Пермского края, бюджета Октябрьского муниципального района Пермского края с привлечением средств краевого бюджета.

Средства краевого бюджета, бюджета Октябрьского муниципального района, бюджетов поселений Октябрьского муниципального района используются в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и имеют целевое назначение. Объем финансирования Программы определяется в соответствии с решением Земского Собрания Октябрьского муниципального района Пермского края о бюджете Октябрьского муниципального района Пермского края на очередной финансовый год и плановый период.

Объемы финансирования на реализацию Программы будут определяться ежегодно при формировании бюджетов (приведены в таблице 1).

В процессе реализации Программы возможно изменение количества муниципальных служащих, глав муниципальных образований, которым необходима переподготовка, повышение квалификации, подготовка (получение первого высшего образования), также существует вероятность изменения средств, необходимых на оплату образовательных услуг, командировочных расходов. Нейтрализация этих факторов может быть обеспечена за счет корректировки размеров финансирования мероприятий, предусмотренных Программой. В указанных случаях целевые индикаторы подлежат изменению.

Предполагаемые объемы и источники финансирования (тыс. руб.)

Таблица
(тыс.руб.)

№ п/п	Финансирование	Наименование мероприятия	Расходы на период действия Программы (2012-2014 годы)	в том числе:		
				2012 год	2013 год	2014 год
1	2	3	4	5	6	7
1.	Краевой бюджет	Повышение квалификации, чел./руб. (муниципальные служащие)	83 чел./865,5т.р.	34 чел./306,0	19 чел./199,5	30 чел./360,0
		Профессиональная переподготовка, чел./руб. (муниципальные служащие)	4 чел./280,0т.р.	-	2 чел./120,0	2 чел./160,0
		Повышение квалификации, чел./руб. (главы муниципальных образований)	9 чел./101,0т.р.	2 чел./18,0	1 чел./11,0	6 чел./72,0
		Всего:	1 246,5т.р.	324,0	330,5	592,0
2.	Районный бюджет	Повышение квалификации, чел./руб. (муниципальные служащие)	41 чел./412,5т.р.	24 чел./216,2	5 чел./52,5	12 чел./144,0
		Повышение квалификации, чел./руб. (выборное должностное лицо)	1 чел./9,0т.р.	1 чел./9,0	-	-
		Профессиональная переподготовка, чел./руб. (муниципальные служащие)	5 чел./330,0т.р.	1 чел./50,0	2 чел./120,0	2 чел./160,0
		Подготовка, чел./руб. (получение высшего образования 50/50)	7 чел./431,0т.р.	7 чел./140,0	7 чел./161,0	5 чел./130,0
		Итого за обучение:	1 182,5	415,0	7 чел./333,5	14 чел./434,0
		Командировочные расходы на курсы повышения квалификации	469,0т.р.	267,5	57,5	144,0

		Командировочные расходы на профессиональную переподготовку	285,0т.р.	95,0	95,0	95,0
		Итого на командировочные расходы	754,0	362,5	152,5	239,0
		Всего:	1936,5т.р.	777,5	486,0	673,0
3.	Бюджеты поселений	Командировочные расходы на курсы повышения квалификации муниципальных служащих	40 чел./421,5т.р.	14 чел./126,0	11 чел./115,5	15 чел./180,0
		Командировочные расходы на профессиональную переподготовку	4 чел./380,0	-	2 чел./190,0	2 чел./190,0
		Командировочные расходы на курсы повышения квалификации глав муниципальных образований	9 чел./104,9т.р.	2 чел./21,4	1 чел./11,5	6 чел./72,0
		Итого:	906,4	147,4	317,0	442,0
	Всего:		4089,4	1 248,9	1 133,5	1 707,0

V. Управление реализацией Программы

5.1. Механизм реализации Программы представляет собой скоординированные действия исполнителей по срокам и направлениям Программы с учетом меняющихся социально-экономических условий. В зависимости от изменения задач на разной стадии исполнения отдельные мероприятия Программы могут быть заменены на другие, в большей степени отвечающие задачам конкретного периода.

5.2. Организацию реализации Программы и контроль за реализацией Программы осуществляет кадровый сектор Администрации Октябрьского муниципального района Пермского края.

5.3. С целью реализации мероприятий Программы определяется следующий порядок управления Программой:

5.4. Кадровый сектор Администрации Октябрьского муниципального района осуществляет:

5.4.1. определение порядка и сроков обучения;

5.4.2. подготовка анализа потребности в обучении;

5.4.3. формирование и представление списков групп на обучение на утверждение главе муниципального района – главе администрации Октябрьского муниципального района;

5.4.4. формирование сводной заявки на обучение;

5.4.5. внесение сведений об окончании профессиональной переподготовки и курсов повышения квалификации, получение высшего образования в личное дело и базу данных муниципальных служащих;

5.4.6. подготовку аналитических записок и статистического отчета по итогам обучения муниципальных служащих за год;

5.5. Профессиональная переподготовка, повышение квалификации, подготовка (получение первого высшего образования) осуществляются на

договорной основе между муниципальными образованиями Октябрьского муниципального района Пермского края и соответствующим образовательным учреждением (организацией).

5.6. Обучение на курсах повышения квалификации, профессиональной переподготовки, получение первого высшего образования осуществляется в образовательных учреждениях профессионального образования, имеющих лицензию на право образовательной деятельности по профессионально-образовательным программам переподготовки и повышения квалификации и государственную аккредитацию. Краткосрочное обучение может осуществляться и в иных организациях.

VI. Оценка эффективности реализации Программы

В результате реализации Программы по предварительной оценке к 2015 году ожидаются:

- 1.Повышение квалификации 124 муниципальных служащих и 100% вновь избранных глав муниципальных образований Октябрьского муниципального района Пермского края;
- 2.Осуществление профессиональной переподготовки 5 муниципальных служащих Октябрьского муниципального района Пермского края и 4 муниципальных служащих поселений;
- 3.Получение высшего образования 7 муниципальными служащими органов местного самоуправления Октябрьского муниципального района Пермского края.

Реализация Программы позволит повысить профессиональный уровень муниципальных служащих и глав муниципальных образований, что будет способствовать эффективному выполнению муниципальными служащими, главами муниципальных образований и выборному должностному лицу задач, стоящих перед органами местного самоуправления.