



**АДМИНИСТРАЦИЯ ОКТЯБРЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

09.10.2018

№ 514-266-01-05

**Об утверждении Основных
направлений бюджетной и
налоговой политики Октябрьского
муниципального района Пермского
края на 2019 год и на плановый
период 2020 и 2021 годов**

В соответствии с п.2 ст.172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 2 статьи 21, ст. 25 Положения о бюджетном процессе в Октябрьском муниципальном районе, утвержденного решением Земского Собрания Октябрьского муниципального района от 08 ноября 2007 г. N 160, Администрация Октябрьского муниципального района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики Октябрьского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания, подлежит размещению на официальном сайте Октябрьского муниципального района Пермского края и применяется при формировании бюджета Октябрьского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

3. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Вр.и.о.главы муниципального района-
главы администрации Октябрьского
муниципального района Пермского края

Ф. А. Поповцев

УТВЕРЖДЕНЫ:
постановлением Администрации
Октябрьского муниципального района
от 09.10.2018 № 514-266-01-05

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ОКТЯБРЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА 2019 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 И 2021 ГОДОВ

Основные направления бюджетной и налоговой политики Октябрьского муниципального района на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов разработаны в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 25 Положения о бюджетном процессе в Октябрьском муниципальном районе, утвержденного решением Земского Собрания Октябрьского муниципального района от 07 ноября 2007 г. N 160.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Октябрьского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов сформированы в соответствии с основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 202 и 2021 годов, с учетом Сценарных условий для формирования вариантов развития экономики Пермского края и основных показателей прогноза социально-экономического развития Пермского края до 2021 года, прогнозом социально-экономического развития Октябрьского муниципального района, приоритетами, обозначенными органами местного самоуправления Октябрьского муниципального района.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики Октябрьского муниципального района является выработка основных подходов к формированию проекта бюджета Октябрьского муниципального района на период 2019-2021 годов и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета района на планируемый период, а также обеспечение открытости бюджетного планирования.

I. Итоги реализации бюджетной политики в Октябрьском муниципальном районе в 2017 году- первом полугодии 2018 года

Бюджетная политика в Октябрьском муниципальном районе в 2017 году и первом полугодии 2018 года была ориентирована на обеспечение сбалансированности бюджета района, на обеспечение сбалансированности бюджетов поселений района, повышение открытости и понятности бюджета.

Уточненный план по доходам района на 2017 год составил 807 171 тыс. руб., по расходам 843 339 тыс. рублей, с плановым дефицитом 36 168 тыс. рублей.

Фактически доходы выполнены на 99 % и составили 805 531 тыс.руб., расходы исполнены на 98% и составили 827 738 тыс.руб. По итогам 2017 года фактически сложился дефицит в сумме 22 207 тыс.руб.

По отношению к 2016 году произошло уменьшение доходной части на 2,7%, расходная часть увеличилась на 2,5%. При этом доходная часть уменьшилась на 22,9 млн.руб., расходная часть увеличилась на 20,3 млн.руб..

Собственные доходы за 2017 год выполнены на 109 % и составили 136 430 тыс.руб., что составляет 17 % от всех доходов районного бюджета.

В 2018 году сохраняется положительная динамика поступлений налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет по отношению к аналогичному периоду 2017 года.

Исполнение годового плана за шесть месяцев 2018 года по налоговым и неналоговым доходам составило 54,7% от уточненного годового плана и 109% от аналогичного периода 2017 года.

По результатам года ожидается исполнение налоговых и неналоговых доходов на уровне 140,2 млн. рублей, что составляет 102% к уровню прошлого года. Рост планируется по акцизам

на нефтепродукты, арендной плате за землю, государственная собственность на которую не разграничена, транспортному налогу.

В 2018 году в необходимых размерах и в установленные сроки обеспечены первоочередные расходы, включая расходы по заработной плате и социальным выплатам населению в рамках своих полномочий.

Принимаются меры для реализации «майских» указов Президента Российской Федерации в части повышения заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы.

Местный бюджет за 6 месяцев 2018 года исполнен с превышением доходов над расходами в сумме 40 919 тыс.руб.

В области межбюджетных отношений в 2017 – 2018 годах направление в первую очередь на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений. За 2017 год и 1 полугодие 2018 года дополнительно направлена поселениям помощь в виде иных дотаций на выполнение вопросов местного значения в сумме 15 700 тыс.руб.

Продолжается работа по повышению открытости и прозрачности бюджетного процесса в Октябрьском муниципальном районе.

На сайте Октябрьского муниципального района открыта рубрика «Бюджет для граждан». Цель-предоставление населению актуальной информации о бюджете и его исполнении в объективной и в доступной для понимания форме.

II. Основные направления бюджетной политики в Октябрьском муниципальном районе на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Особенностью предстоящего трехлетнего периода – остается высокая степень неопределенности развития.

Проект бюджета Октябрьского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов разработан на основании Сценарных условий для формирования вариантов развития экономики Пермского края и основных показателей прогноза социально-экономического развития Пермского края на период до 2021 года и прогноза социально-экономического развития Октябрьского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

Темпы роста заработной платы в 2019 году согласно Сценарных условий прогнозируются в крае на уровне 103,7%, в 2020 году – 102,1%, в 2021 году – 101,9%,.

Среднегодовые темпы инфляции за период 2019-2021 гг. ожидаются в крае на уровне 4,1% в 2019 году, 3,8% в 2020 году и 4,4 % в 2021 году.

Основные характеристики бюджета Октябрьского муниципального района, рассчитанные в соответствии с вышеизложенным, выглядят следующим образом (без субвенций и субсидий, иных межбюджетных трансфертов):

тыс. руб.

показатели	2018 первонач. бюджет	2019 год	2020 год	2021 год
Доходы	359 554	368 385	358 032	361 002
Расходы	365 345	374 137	358 032	361 002
Дефицит	5 791	5 752	0	0

Поступление доходов в бюджет района в 2019 году ожидается выше поступлений текущего года, в том числе собственных доходов ожидается 128,8 млн.руб., дотаций 239,5 млн.руб.

Бюджетная политика Октябрьского муниципального района на 2019 год и плановый период направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Октябрьского муниципального района, поддержание уровня и качества жизни граждан.

Формирование бюджета Октябрьского муниципального района на очередной плановый период осуществлено в соответствии со следующими основными принципами:

- устойчивость бюджета – обеспечение действующих расходных обязательств Октябрьского муниципального района и направление более 10% средств бюджета района на развитие района;

- сбалансированность бюджета - обеспечение баланса приоритетов в расходах, непревышение предельных значений дефицита бюджета.

В проекте бюджета на 2019 год предусмотрен **дефицит** бюджета района в сумме 5 752 тыс.руб. или 4,4% от объема налоговых и неналоговых доходов, на 2020 год и 2021 год дефицит не предусмотрен. В качестве источников погашения дефицита бюджета предусмотрены изменения остатков на счетах местного бюджета и возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из бюджета Октябрьского муниципального района.

В связи с тем, что на 2019 и 2020 годы дотация из края уменьшена до 226,5 млн. руб. и 226,9 млн.руб. соответственно, а также в связи с небольшим сокращением собственных доходов, включения условно утвержденных расходов на плановый период, район не может в этом периоде обеспечить расходы, связанные с выполнением вопросов местного значения в полном объеме. В плановом периоде предусмотрены только текущие расходы и часть на выполнение мероприятий в сумме 20,8 млн. руб. в 2020 году и 0 млн. руб. в 2021 году при потребности объемов в 44 млн.руб. ежегодно.

Основными направлениями бюджетной политики в 2019 году и плановом периоде являются:

- сохранение социальной направленности бюджета, выполнение «майских» указов Президента Российской Федерации;

- повышение эффективности оказания муниципальных услуг;

- содержание дорожной инфраструктуры;

- создание определенных (посильных) условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства;

- обеспечение сбалансированности местных бюджетов поселений;

- сохранение программно-целевых принципов планирования и управления на 2019 год и плановый период;

- повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса.

Формирование расходной части бюджета Октябрьского муниципального района на 2019-2021 годы в условиях недостаточности бюджетных средств осуществлялось исходя из следующих основных подходов, с учетом их оптимизации:

- 1) исполнение действующих расходных обязательств на 2019 год;

- 2) планирование расходов бюджета с учетом изменения количества потребителей муниципальных услуг, сокращением отдельных расходов в связи с окончанием срока действия расходных обязательств;

- 3) формирование расходов местного бюджета на фонд оплаты труда отдельных категорий работников, чья заработная плата повышается в соответствии с «майскими» указами Президента России, осуществлено исходя из размера прогнозной среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц и соотношения, предусмотренного «дорожными картами»;

- 4) индексация расходов на коммунальные услуги учреждений бюджетной сферы на соответствующие индексы-дефляторы прогноза социально-экономического развития Пермского края с 01 июля 2019 года на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

Индексация окладов работников муниципальных учреждений, чья заработная плата не повышается в соответствии с «майскими» указами Президента России, а также муниципальных служащих органов местного самоуправления Октябрьского муниципального района не производилась.

Образование

В рамках полномочий, установленных законодательством на образование за счет средств местного бюджета предусмотрено расходов на финансовый год и плановый период в сумме 316 302 тыс.руб., в том числе на 2019 год – 108 706 тыс.руб. на содержание зданий, хозяйственные нужды и коммунальные расходы.

В общем объеме средств на текущее содержание учреждений образования на 2019 год предусмотрено 101 164 тыс.руб., на реализацию мероприятий для приведения образовательных организаций в нормативное состояние предусмотрено 7 196 тыс.руб. В рамках этого мероприятия будет направлена предварительная заявка на софинансирование средств из краевого бюджета на сумму 13 906 тыс.руб., за счет которых планируется провести текущие ремонты 9 образовательных учреждений и приобрести автотранспорт, предназначенный для подвоза детей к месту учебы и обратно – одну единицу.

В целях укрепления здоровья, формирования здорового образа жизни и развития творческого потенциала детей проектом бюджета предусмотрены средства на обеспечение их отдыха в каникулярное время за счет средств местного бюджета и оздоровление и отдых за счет краевого бюджета.

Средства на обеспечение прав граждан по предоставлению общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях предусмотрены исходя из принципов нормативного подушевого финансирования за счет средств краевого бюджета путем выделения субвенций. На трехлетний период на эти цели в проекте бюджета Пермского края предусмотрено 1 023 480 тыс.руб., в том числе в 2019 году 327 873 тыс.руб.

Также предусмотрены средства на содержание Детской школы искусств и Дома детского творчества, Централизованной бухгалтерии образовательных организаций и Информационно-методического центра.

Культура и спорт

Продолжится работа по реализации значимых для Октябрьского муниципального района мероприятий в сфере культуры, направленных на повышение привлекательности и качества жизни в Октябрьском районе.

В целях реализации политики в сфере физической культуры и спорта на территории Октябрьского муниципального района в проекте бюджета предусмотрены средства на проведение официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, а также средства на участие наших спортсменов в межмуниципальных, краевых, всероссийских, международных соревнованиях.

В рамках текущих расходов в области культуры предусмотрено повышение оплаты труда работникам культуры в рамках выполнения указов Президента Российской Федерации для доведения средней заработной платы до уровня, установленного правовыми актами Администрации Октябрьского муниципального района («дорожными картами») о совершенствовании системы оплаты труда и оптимизации сети муниципальных учреждений культуры в сумме 26 868,37 руб.

В рамках бюджета развития в области спорта, в проекте бюджета запланирована часть расходов на реализацию проекта «Мы выбираем спорт» в сумме 1 607 тыс.руб. с целью привлечения средств краевого бюджета в этой же сумме. Целью проекта предусматривается создание условий широкому кругу населения Октябрьского района для занятия физической культурой и спортом в доступной для каждого человека форме.

Кроме того, в целях реализации обеспечения условий для развития на территории района физической культуры, школьного спорта и массового спорта в бюджете Октябрьского муниципального района предусмотрены бюджетные ассигнования на софинансирование строительства стадиона в п.Тюш, в объеме 30% от сметной стоимости строительства, определенной проектной документацией в сумме 5 400 тыс.руб.

Социальная политика

Расходы в области социальной политики предусмотрены на выплату пенсий за выслугу лет муниципальным служащим и выборным должностным лицам. Предусмотрены средства на предоставление льгот родителям (законным представителям) по родительской плате за присмотр и уход за детьми. А так же, 434 тыс.руб. предусмотрено на организацию проведения мероприятий по поддержке одаренных детей.

Содержание дорожной инфраструктуры

В проекте бюджета объем бюджетных ассигнований на 2019 год, направляемых на финансовое обеспечение содержания дорог оставлен на уровне 2018 года. Кроме того,

предусмотрена доля местного бюджета на ремонт дорог районного значения и дорог поселенческого уровня в сумме 1 582 тыс.руб. с целью привлечения средств краевого бюджета, а также предусмотрены средства на установку барьерных ограждений, дорожных знаков и светофоров на пешеходных переходах вблизи образовательных учреждений. Проектом предусмотрены субсидии хозяйствующим субъектам, осуществляющим пассажирские перевозки на первое полугодие в сумме 1 647 тыс.руб.

Содержание имущества и распоряжение землей

В проекте бюджета района на 2019 год предусмотрены средства на мероприятия, связанные с проведением работ по земельным участкам, находящимся в собственности района, а также с землями государственная собственность на которые не разграничена и которые находятся на территории сельских поселений. Также в проекте бюджета предусматриваются средства на содержание имущества, находящегося в муниципальной собственности и не переданного в управление муниципальным учреждениям и унитарным предприятиям.

Стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции

В рамках муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и предпринимательства, устойчивое развитие сельских территорий в Октябрьском муниципальном районе Пермского края» в 2019 году планируется поддержка почвенного плодородия и предоставления субсидий сельхоз товаропроизводителям на реализованное молоко. Всего предусмотрено средств на эти цели 4 000 тыс.руб.

Обеспечение сбалансированности местных бюджетов посредством выравнивания уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований

Объем районного фонда финансовой поддержки поселений сформирован в соответствии с Законом Пермского края от 13.09.2006 11-КЗ «О методиках распределения межбюджетных трансфертов в Пермском крае» и составляет на 2019 год- 67 538 тыс. руб., уменьшение к 2018 году на 3 883 тыс.руб., на 2020 год предусмотрено – 67 071 тыс. руб., на 2021 год – 67 227 тыс. руб.

Кроме того, проектом закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» предусмотрены субвенции бюджету Октябрьского муниципального района на предоставление дотаций бюджетам поселений, входящих в состав Октябрьского муниципального района, в связи с передачей государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет бюджета Пермского края на 2019 год и плановый период в сумме 9 056 тыс.руб.

Повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса

Органами местного самоуправления Октябрьского муниципального района в предстоящем трехлетнем периоде будет продолжена работа обеспечения прозрачности и открытости бюджетного процесса для граждан. На сайте Октябрьского муниципального района продолжится размещение информации о бюджете в доступной и простой для понимания форме, так называемый «Бюджет для граждан».

Надеемся, что представление бюджета и бюджетного процесса муниципального образования в понятной и простой форме послужит проявлению интереса со стороны граждан к вопросам расходования средств и готовности участвовать в обсуждении вопросов формирования бюджета Октябрьского муниципального района и его исполнении.

III. Основные направления налоговой политики Октябрьского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Основные направления налоговой политики Октябрьского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Основные направления налоговой политики) разработаны с учетом:

Основных направлений налоговой политики Пермского края на 2019-2021 годы.

Так как, представительным органом района не планируется принятие муниципальных правовых актов по установлению в бюджеты городских, сельских поселений единых отчислений от федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных

специальными налоговыми режимами, региональных и местных налогов и сборов, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и (или) законом Пермского края в бюджет муниципального района, а так же отсутствия, по определению, муниципальных правовых актов представительного органа района о введении местных налогов и сборов, предоставленных законодательством о налогах и сборах, в данных направлениях обозначены приоритеты Пермского края в области налоговой политики на 2019-2021 годы.

В 2019-2021 годы приоритеты в области налоговой политики Пермского края будут следующими:

- Обеспечение справедливой налоговой нагрузки за счет выравнивания условий налогообложения для добросовестных и недобросовестных налогоплательщиков.
- Стимулирование создания новых производственных предприятий, модернизации оборудования, компаний ИТ-сектора, инвесторов в строительство объектов инфраструктуры.
- Повышение эффективности системы налоговых льгот и пониженных налоговых ставок в Пермском крае за счет регулярного проведения комплексной оценки эффективности льгот на основании рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации.
- Повышение уровня налоговой культуры и налоговой грамотности налогоплательщиков Пермского края.

Основные меры в области налоговой политики, планируемые к реализации в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов

В соответствии с определёнными приоритетами налоговая политика Пермского края будет реализовываться в следующих направлениях.

1. Налоговое стимулирование инвестиционной деятельности в Пермском крае и адресная поддержка социально незащищенных категорий населения.

- 1.1. Обеспечение льготирования прибыли инвесторов в новые производства, в модернизацию действующих производств с учетом прекращения действия с 2023 года пониженных ставок по налогу на прибыль организаций, установленных законодательством субъектов Российской Федерации, путем оценки целесообразности внедрения в Пермском крае дополнительных федеральных механизмов льготирования прибыли (льготы для участников региональных инвестиционных проектов, введение инвестиционного налогового вычета и т.д.).
- 1.2. Анализ целесообразности предоставления налоговых льгот для собственников существующих гостиничных объектов и инвесторов в строительство новых гостиничных объектов.
- 1.3. Анализ целесообразности предоставления налоговых льгот для инвесторов в восстановление объектов культурного наследия.
- 1.4. Сохранение права на применение налоговых льгот, действующих в Пермском крае, при достижении возраста 55 лет женщинами и 60 лет мужчинами.

2. Повышение эффективности системы налоговых льгот и пониженных налоговых ставок в Пермском крае.

- 2.1. Мониторинг реализации Плана мероприятий по устранению неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), установленных законодательством Пермского края, утвержденного Правительством Пермского края.
- 2.2. Ежегодное проведение оценки эффективности налоговых льгот и пониженных ставок, установленных законодательством Пермского края и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в Пермском крае, на основании рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации, и подготовка предложений по их корректировке в случае целесообразности.

3. Совершенствование параметров налогообложения малого бизнеса в Пермском крае.

- 3.1. Определение оптимальных параметров налогообложения малого бизнеса в рамках специальных налоговых режимов (стоимость патента по патентной системе налогообложения, значение коэффициента базовой доходности, учитывающего

совокупность особенностей ведения предпринимательской деятельности, в рамках системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности).

- 3.2. Повышение информированности субъектов малого бизнеса о преимуществах специальных налоговых режимов, в том числе о действующих в Пермском крае налоговых льготах и пониженных ставках.
- 3.3. Стимулирование органов местного самоуправления в Пермском крае по сокращению теневого сектора на территории соответствующих муниципальных образований.

4. Совершенствование налогообложения недвижимости в Пермском крае.

- 4.1. Повышение эффективности администрирования налогов на имущество по объектам, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость за счет:
 - совершенствования процессов выявления объектов, не поставленных на кадастровый учет и (или) в отношении которых отсутствуют зарегистрированные права собственности;
 - обеспечения полноты и корректности данных об объектах недвижимости, необходимых в целях налогообложения.
- 4.2. Обеспечение справедливой налоговой нагрузки в отношении объектов, включенных в Перечень объектов, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость, с учетом их фактического использования.

5. Совершенствование системы налогообложения транспортным налогом.

- 5.1. Снижение налоговой нагрузки на владельцев легковых автомобилей сравнительно старых годов выпуска за счет установления дифференцированных ставок транспортного налога в зависимости от возраста легкового автомобиля.
- 5.2. Введение шкалы ставок транспортного налога с шагом в 25 л.с. вместо 50 л.с. в отношении легковых автомобилей для обеспечения более плавного изменения налоговой нагрузки при увеличении мощности автомобиля.
- 5.3. Снижение ставок по наименее мощным транспортным средствам и увеличение ставок по наиболее мощным транспортным средствам.

Проведение ежегодной индексации коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Пермском крае, для целей расчёта стоимости патента для трудовых мигрантов с учетом социально-экономической ситуации в Пермском крае.