

ОТЧЕТ

об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Администрации Октябрьского муниципального района, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

1. Общая информация.

1.1. Разработчик - Управление ресурсами и развития инфраструктуры Администрации Октябрьского муниципального района Пермского края.

1.2. Наименование проекта: нормативного правового акта Администрации Октябрьского муниципального района (далее - правовой акт) - Постановление Администрации Октябрьского муниципального района Пермского "Об утверждении Правил сбора отработанных ртутьсодержащих ламп на территории Октябрьского муниципального образования Пермского края".

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу правового акта - 2016 год.

1.4. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов - Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы всех юридических лиц (независимо от их организационно-правовой формы, в том числе осуществляющих управление многоквартирными домами на основании заключенного договора или заключивших с собственниками помещений многоквартирного дома договоры на оказание услуг по содержанию и ремонту общего имущества в таком доме) и индивидуальных предпринимателей, а также физических лиц.

1.5. Контактная информация исполнителя у разработчика (Ф.И.О., должность, телефон, адрес электронной почты) - Карамов Шамиль Камилович - главный специалист Управления ресурсами и развития инфраструктуры Администрации Октябрьского муниципального района Пермского края, телефон 342) -2-16-51, osreda@mail.ru .

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы и краткое ее описание - Данный проект Постановления устанавливает правила сбора, сроки накопления и требования к местам временного хранения и накопления отработанных ртутьсодержащих ламп.

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка - Неблагоприятное воздействие ртутьсодержащих отходов на здоровье населения и окружающую среду. Отработанные ртутьсодержащие лампы относятся к первому классу опасности (одна разбитая лампа, содержащая ртуть в количестве 0,1 г. делает непригодным для дыхания воздух в помещении объемом 5000 м³) и при неправильном обращении являются источником повышенной опасности в связи с возможностью острых и хронических отравлений парами ртути, а также ртутного загрязнения помещений, территорий, воздуха, почвы, воды.

2.3. Причины невозможности решения проблемы без вмешательства органов местного самоуправления - пунктом 8 постановления Правительства Российской Федерации от 03.09.2010 № 681 "Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп,

ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде" органам местного самоуправления вменена в обязанность организация сбора отработанных ртутьсодержащих ламп у потребителей (кроме потребителей ртутьсодержащих ламп, являющихся собственниками, нанимателями, пользователями помещений в многоквартирных домах и имеющих заключенный собственниками указанных помещений договор управления многоквартирными домами или договор оказания услуг и (или) выполнения работ по содержанию и ремонту общего имущества в таких домах), а также их информирование.

Обязанности по организации и определению мест первичного сбора и размещения отработанных ртутьсодержащих ламп остаются возложенными на органы местного самоуправления в случаях, когда потребителями ртутьсодержащих ламп являются собственники, наниматели, пользователи помещений в многоквартирных домах, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или физическими лицами, не имеющие заключенного договора управления многоквартирными домами или договора на оказание услуг по содержанию и ремонту общего имущества в таких домах.

Сбор отработанных ртутьсодержащих ламп у физических лиц, в том числе проживающих в жилых домах, также производится в местах, отвечающих требованиям к таким местам, установленными Правилами, которые определяются органами местного самоуправления.

Следовательно, на муниципальном уровне должен быть разработан нормативный правовой акт, регулирующий порядок организации сбора отработанных ртутьсодержащих ламп на территории района.

2.4. Иная информация о проблеме - кроме того, предлагаемый проект постановления нацелен на снижение неблагоприятного воздействия на здоровье населения и обеспечение экологической безопасности при обращении с отработанными ртутьсодержащими лампами. При отсутствии правового регулирования в данной области отработанные ртутьсодержащие лампы, являющиеся отходом I класса опасности для окружающей среды, могут попасть на объекты размещения отходов в составе твердых коммунальных отходов, что приведет к загрязнению окружающей среды. В целях недопущения причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде отработанные лампы требуют специальной утилизации.

3. Описание целей предлагаемого правового регулирования.

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования

- создание системы сбора отработанных ртутьсодержащих ламп с целью предотвращения попадания ртутного загрязнения в окружающую среду и его распространения ввиду высокой токсичности ртути и соединений на ее основе;
- снижение неблагоприятного воздействия ртутьсодержащих отходов на здоровье населения и окружающую среду.

3.2. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, на основании которых необходима разработка предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей -

причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде", для оптимизации действующего регулирования в области обращения с ртутьсодержащими отходами и определения порядка организации сбора отработанных ртутьсодержащих ламп на территории Октябрьского муниципального района Пермского края, позволяющего организовать экологически безопасное обращение с ртутьсодержащими отходами в целях предотвращения загрязнения окружающей среды.

Так как необходимость отдельного сбора ртутьсодержащих ламп установлена требованиями федерального законодательства, предлагаемое регулирование не повлечет дополнительных расходов районного бюджета.

Указанный проект влечет плановые расходы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную или иную деятельность на территории района, на организацию мест накопления (для вновь созданных хозяйствующих субъектов) либо мест первичного сбора (для управляющих жилищным фондом организаций) отработанных ртутьсодержащих ламп, а также расходы на транспортирование и утилизацию (обезвреживание) отработанных ртутьсодержащих ламп в зависимости от количества ртутьсодержащих ламп, подлежащих замене.

8. Оценка рисков негативных последствий применения предлагаемого правового регулирования - Предлагаемый способ регулирования не повлечет негативных последствий, так как направлен на обеспечение соблюдения хозяйствующими субъектами и гражданами требований природоохранного законодательства в сфере обращения с отходами, в частности, снижение негативного воздействия на окружающую среду от ненадлежащего обращения с ртутьсодержащими лампами.

9. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно - технические, методологические, информационные и иные мероприятия:

- информирование потребителей (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) о настоящих Правилах в средствах массовой информации и в сети Интернет на официальном сайте Октябрьского муниципального района Пермского края;

- Юридические лица (независимо от организационно-правовой формы), в том числе органы местного самоуправления Октябрьского муниципального района и индивидуальные предприниматели:

- организуют места временного хранения и накопления отработанных ртутьсодержащих ламп в соответствии с требованиями ГОСТ и СП № 4607-88 до передачи их специализированным организациям для дальнейшего сбора, использования, обезвреживания, транспортирования;

- разрабатывают инструкции по организации временного хранения и накопления, отработанных ртутьсодержащих ламп применительно к конкретным условиям;

- производят учет наличия и движения отработанных ртутьсодержащих ламп (форма журнала учета поступивших целых и отработанных ртутьсодержащих ламп представлена в приложении 3 к настоящим Правилам);

- назначают в установленном порядке ответственных лиц за учет и обращение с отработанными ртутьсодержащими лампами;

- Федеральный закон от 06 октября 2003 № 131 - ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,
- Федеральный закон от 24 июня 1998 № 89 - ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 03 сентября 2010 N 681 «Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обеззараживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде».

4. Описание содержания предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы - принятие нормативно - правового акта Администрации Октябрьского муниципального района - Постановление Администрации Октябрьского муниципального района Пермского края "Об утверждении Правил сбора отработанных ртутьсодержащих ламп на территории Октябрьского муниципального образования Пермского края"

5. Описание изменений функции, полномочий, обязанностей и прав структурных подразделений Администрации Октябрьского муниципального района, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	Предполагаемый порядок реализации
Администрации Октябрьского муниципального района		
Функция (полномочие, обязанность или право) 1.1		
Функция (полномочие, обязанность или право) 1.N		

6. Оценка расходов (доходов) бюджета Октябрьского муниципального района, связанных с введением предлагаемого правового регулирования - Проект данного Постановления не требует дополнительных средств из бюджета Октябрьского муниципального района.

7. Новые обязанности или ограничения, которые предполагается возложить на потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, и связанные с ними дополнительные расходы (доходы) - Постановление, предлагаемое к утверждению, не вводит дополнительных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, так как разработано во исполнение требований постановления Правительства Российской Федерации от 03.09.2010 № 681 "Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь

- заключают договоры на сбор, транспортирование и обезвреживание ртутьсодержащих отходов со специализированной организацией, имеющей лицензию на соответствующий вид.

10. Иные сведения, которые согласно мнению разработчика позволяют оценить обоснованность предлагаемого правового регулирования, отсутствует.

Заместитель главы Октябрьского
муниципального района, начальник
Управления ресурсами и развития
инфраструктуры администрации
Октябрьского муниципального района



С.В.Мокроусов