

Утверждены
приказом Федерального агентства
по делам молодежи
от «___» _____ 2018 г. № ___

**Методические рекомендации по противодействию распространения
идеологии терроризма в молодежной среде
в субъектах Российской Федерации**

1. Общие положения

Настоящие методические рекомендации разработаны с целью совершенствования работы по исполнению Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013 – 2018 годы, утвержденного Президентом Российской Федерации 26 апреля 2013 г. № Пр-1069, в части работы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, реализующих государственную молодежную политику, а также Системой показателей эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, реализующих государственную молодежную политику, утвержденной приказом Федерального агентства по делам молодежи от 21 марта 2016 г. № 54.

2. Цели и задачи

2.1. Цель данных методических рекомендаций – создание эффективной системы профилактики распространения идеологии терроризма в молодежной среде и защиты молодежи от вовлечения в террористическую деятельность.

2.2. Достижение поставленной цели предполагает решение следующих задач:

1) разъяснение сущности терроризма и его крайней общественной опасности;

2) проведение активных мероприятий по формированию стойкого неприятия обществом идеологии терроризма в различных ее проявлениях, в том числе религиозно-политического экстремизма;

3) создание и задействование механизмов защиты информационного пространства Российской Федерации от проникновения в него любых идей, оправдывающих террористическую деятельность;

4) формирование и совершенствование законодательных, нормативных, организационных и иных механизмов, способствующих эффективной реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма;

5) проведение профилактики распространения идеологии терроризма и экстремизма среди молодежи;

6) привлечение граждан к участию в противодействии терроризму;

7) пропаганда социально значимых ценностей;

8) психолого-профилактическая работа среди молодежи;

9) информационно-просветительская работа среди молодежи, способствующая предупреждению действий, нарушающих права и законные интересы других лиц;

10) создание условий для формирования духовно-нравственных качеств, для поддержания и развития социокультурных связей, способствующих мирному межнациональному и межконфессиональному диалогу.

2.3. Целевая аудитория – молодые люди в возрасте от 14 до 30 лет, проживающие на территории Российской Федерации.

2.4. В целях более эффективной работы рекомендуется осуществлять работу по Направлению по следующим категориям молодежи:

– Молодые люди от 14 до 17 лет – учащиеся образовательных организаций среднего и среднего профессионального образования;

– Молодые люди от 18 до 23 лет – учащиеся образовательных организаций высшего образования;

– Молодые люди от 24 до 30 лет – работающая молодежь.

3. Нормативная правовая база

В настоящий момент работа по противодействию распространения идеологии терроризма в молодежной среде (далее – Направление) в Российской Федерации осуществляется на основе следующих нормативно-правовых документов:

3.1. Законы Российской Федерации:

- Федеральный закон Российской Федерации от 25 июня 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;
- Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ;
- Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 153-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма» и Федерального закона «О противодействии терроризму»;
- Федеральный закон «О безопасности» от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ.

3.2. Указы Президента:

- Указ Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»;
- Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 602 «Об обеспечении межнационального согласия»;
- Указ Президента Российской Федерации от 5 июня 2012 г. № 776 «О Совете при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям»;
- Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму»;

– Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»;

3.3. Акты Правительства Российской Федерации:

– Постановление Правительства Российской Федерации от 4 мая 2008 г. № 333 «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму»;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2006 г. № 425 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму»;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 6 июня 2007 г. № 352 «О мерах по реализации Федерального закона «О противодействии терроризму».

– Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. № 2403-р «Об Основах государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

3.4. Федеральные целевые программы и стратегии:

– Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666;

– Федеральная целевая программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014 – 2020 годы)», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2013 г. № 718;

– Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утвержденная Президентом Российской Федерации 28 ноября 2014 г. № 2753;

– Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденная Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 г.;

3.5. При организации деятельности по Направлению рекомендуется руководствоваться следующими методическими рекомендациями:

– Методические рекомендации по совершенствованию пропагандистской работы в сфере противодействия распространению идеологии терроризма в субъектах Российской Федерации (разработаны Национальным антитеррористическим комитетом в 2013 году);

– Методические рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации о порядке выявления формирующихся конфликтов в сфере межнациональных отношений, их предупреждения и действиях, направленных на ликвидацию их последствий (приказ Минрегиона России от 14 октября 2013 г. № 444);

– Методические рекомендации по планированию и информационному сопровождению мероприятий Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013 – 2018 годы в субъектах Российской Федерации;

– Методические рекомендации по организации работы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, реализующих государственную молодежную политику, утвержденных приказом Росмолодежи от 13 мая 2016 г. № 167;

– Профилактика распространения идеологии терроризма и экстремизма в образовательной среде. Методическое пособие / Сост.: Л. Ф. Кихтенко, Р. С. Койбаев. – Ставрополь: СКIRO ПК и ПРО. – 2016. – 58 с;

– Профилактика экстремизма и терроризма в молодежной среде. Методические рекомендации / Петрозаводск 2015 г.

4. Используемая терминология

4.1. В настоящих методических рекомендациях используются следующие термины:

– терроризм – идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и/или иными формами противоправных насильственных действий;

– террористический акт – совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях;

– символика экстремистской организации – символика, описание которой содержится в учредительных документах организации, в отношении которой судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности;

– экстремистская организация – общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности;

– межконфессиональный диалог – взаимодействие между представителями различных конфессий, основанное на принципах взаимоуважения, толерантности и веротерпимости;

– межкультурный диалог – развивающийся, протекающий в рамках взаимного уважения процесс интерактивного обмена между индивидуумами, группами и организациями с различными культурными корнями и мировоззрениями;

– межнациональный диалог – взаимодействие двух и более национальных культур, основанное на принципах взаимоуважения,

толерантности и веротерпимости ради совместного решения общих проблем и взаимного культурного обогащения;

– молодые граждане (молодежь) – граждане Российской Федерации в возрасте от 14 до 30 лет включительно;

– террористическая деятельность – деятельность лиц и организаций по организации, планированию, подготовке, финансированию и реализации террористического акта; подстрекательству к нему; организации незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для совершения террористического акта, а равно участие в такой структуре; вербовке, вооружению, обучению и использованию террористов; информационному или иному пособничеству в планировании, подготовке или реализации террористического акта; пропаганде идей терроризма, распространению материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности.

5. Институты государственной молодежной политики в сфере реализации Направления

5.1. В целях организации устойчивой и продуктивной работы по противодействию распространения идеологии терроризма в молодежной среде в субъектах Российской Федерации необходимо формирование институтов государственной молодежной политики в сфере реализации Направления.

5.2. Рекомендуется развивать межведомственное взаимодействие по реализации государственной молодежной политики по Направлению путем:

– создания общественных советов и межведомственных комиссий (далее – МВК);

- проведения совместно с другими органами исполнительной власти Российской Федерации рабочих совещаний по реализации противодействия идеологии терроризма;

- формирования и реализации региональных и муниципальных программ противодействия распространению идеологии терроризма.

5.2.1. МВК и общественные советы по Направлению являются совещательными и консультативными органами, которые создаются с целью обеспечения взаимодействия органов местного самоуправления, общественных объединений, научных и других организаций.

5.2.2. Основными задачами МВК являются:

- рассмотрение концептуальных основ, целей и задач по реализации противодействия идеологии терроризма;

- определение способов, форм и этапов ее реализации в субъекте;

- обсуждение практики реализации противодействия идеологии терроризма;

- обеспечение взаимодействия органов государственной власти субъекта, органов местного самоуправления, общественных объединений, научных и других организаций по вопросам реализации противодействия идеологии терроризма.

5.3. Приоритетными вопросами для рассмотрения органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, МВК и общественного совета при высшем органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации являются:

- разработка и реализация мер, направленных на противодействие терроризму;

- проведение социологических исследований для изучения общественного мнения в области противодействия терроризму и разработка рекомендаций для НАК;

- содействие организации и проведению совместных национально-культурных мероприятий, направленных на укрепление дружбы

между представителями народов, проживающих на территории субъекта Российской Федерации;

- рассмотрение концептуальных основ, целей и задач по противодействию идеологии терроризма в Российской Федерации, определение способов, форм и этапов ее реализации;

- обсуждение практики реализации по противодействию идеологии терроризма в субъекте Российской Федерации;

- подготовка предложений высшему должностному лицу органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации по реализации противодействия идеологии терроризма;

- обеспечение взаимодействия органов государственной власти субъекта, органов местного самоуправления, общественных объединений, научных и других организаций по вопросам межнациональных отношений.

5.4. Создание «Центра общественной безопасности» с представительством в каждом муниципальном образовании. Цель – создание конструктивной коммуникации между государством и инициативными общественными организациями для решения вопросов общественной безопасности в том числе и по профилактике экстремизма среди молодежи. Для эффективного обеспечения государственной молодежной политики в сфере реализации Направления органам исполнительной власти, реализующим государственную молодежную политику в субъектах Российской Федерации, рекомендуется:

- иметь/создавать профильные учреждения, подведомственные органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации, реализующему государственную молодежную политику;

- принять государственные программы и подпрограммы субъекта Российской Федерации по реализации Направления;

- развивать общественные структуры при органах местного самоуправления в рамках Направления;

- организовать работу с координатором Комплексного плана в федеральном органе исполнительной власти, реализующем государственную молодежную политику;
- вести рейтинг реализации молодежной политики/работы с молодежью по Направлению в муниципальных образованиях субъекта Российской Федерации;
- иметь/создавать региональный реестр общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой в рамках Направления;
- вести перечень организаций в рамках Направления, не входящих в региональный реестр общественных объединений и пользующихся государственной поддержкой.

6. Инфраструктура государственной молодежной политики

6.4. Одним из инструментов реализации государственной молодежной политики по Направлению являются региональные учреждения и ресурсные центры. Главной целью ресурсных центров является координация деятельности молодежи и создание условий для более полного включения молодых людей в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь общества.

6.5. В целях успешной реализации государственной молодежной политики по Направлению рекомендуется создание следующей инфраструктуры:

- 1) этнокультурные центры;
- 2) помещения для проведения мероприятий (лофты);
- 3) центры социально-психологической помощи молодежи;
- 4) молодежные клубы;
- 5) объекты спортивной инфраструктуры в непосредственной близости от места проживания молодых людей;
- 6) центры общественной безопасности;
- 7) иные учреждения органов по делам молодежи.

7. Мероприятия по реализации государственной молодежной политики по Направлению

7.4. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, реализующим государственную молодежную политику, и органам местного самоуправления рекомендуется использовать следующие форматы проведения мероприятий:

- акция – мероприятие, направленное на привлечение внимания людей к проблеме терроризма и повышение внимательности людей при нахождении в общественных местах;

- воркшоп (или «мастерская») – вариант практического мероприятия, мастер-класса, в рамках которого участники совместно работают над решением задачи противодействия идеологии экстремизма и терроризма, узнают новые технологии, работают совместно. В рамках мероприятия могут проходить мозговые штурмы, форсайт-сессии, обучающие тренинги и пр.;

- выставка – мероприятие, в котором организации принимают непосредственное прямое участие, с арендой стенда для работы на нем собственного или приглашенного персонала. В рамках выставки могут проходить конференции, семинары, мастер-классы, деловые протокольные мероприятия (посещения официальных лиц, церемонии официального открытия и закрытия выставки, церемонии награждения участников выставок), вечерние развлекательные программы;

- деловая встреча – организуется для обмена опытом, идеями, обучения новым навыкам, установления новых контактов в сфере реализации Направления;

- квест – интерактивная игра с сюжетной линией, которая заключается в решении логических заданий, посвященных предотвращению совершения террористического акта или симуляции поведения граждан во время его совершения;

– тематические конкурсы по антитеррористической тематике – соревнование нескольких лиц или коллективов в области искусства, творчества, науки и др. с целью выявить наиболее выдающегося (или выдающихся) конкурсанта-претендента на победу. Конкурс может проходить в несколько этапов (как правило: отборочный, основной и финальный);

– конференция – мероприятие с организацией серии выступлений докладчиков по тематике Направления. Цель конференции – обсуждение существующих в реализации государственной политики по Направлению проблем и существующего опыта и практик. Конференция может быть как в очном формате, так в формате аудио- или видеоконференций, проводящихся на расстоянии;

– круглый стол – форма публичного обсуждения или освещения вопросов по Направлению, подразумевающая обмен мнениями между всеми участниками. На круглые столы приглашаются лица, способные дать объективную оценку происходящим событиям;

– публичная лекция – устная речь, обращенная к многочисленной аудитории, направленная на убеждение, формирование или упрочение в сознании слушателей антитеррористических установок;

– семинар – представляет собой интерактивное практическое учебное мероприятие, направленное на обсуждение участниками тематических сообщений, докладов, рефератов и пр. по тематике Направления;

– фестивали и культурно-просветительские мероприятия – широкая общественная праздничная встреча, сопровождающаяся просмотром достижений каких-либо видов искусства (музыкальный, театральный, кинематографический фестиваль, фестиваль искусств, культурный фестиваль);

– форум – мероприятие, проводимое для обозначения или решения проблем по Направлению, включающее проведение комплекса образовательных мероприятий;

– этнотуристическая экспедиция – организованная автобусная, велосипедная или пешая образовательно-ознакомительная коллективная экскурсия, пролегающая через территории с проживанием различных этнических и конфессиональных групп населения Российской Федерации и включающая посещение мест, насыщенных этнокультурным содержанием (методические рекомендации по проведению этнотуристических экспедиций в субъектах Российской Федерации представлены в Приложении № 1).

8. Партнеры по реализации Комплексного плана

8.4. Рекомендуется привлекать к работе в рамках Направления следующие организации:

– федеральные органы исполнительной власти (Федеральное агентство по делам молодежи, Министерство спорта Российской Федерации, Министерство культуры Российской Федерации, Министерство образования Российской Федерации, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и др.);

- антитеррористические комиссии субъектов Российской Федерации;
- органы государственной власти субъекта Российской Федерации;
- органы местного самоуправления;
- органы молодежного самоуправления;
- общественные объединения;
- некоммерческие организации;
- коммерческие организации.

8.2. Роль партнера заключается в:

- организационной поддержке – содействия в организации и проведении мероприятий с помощью использования административных и мобилизационных ресурсов партнера;
- материальной поддержке – софинансирования создания и поддержания инфраструктуры мероприятий;
- информационной поддержке – распространение информации о мероприятиях по Направлению в подведомственных средствах массовой информации и интернет-ресурсах;
- последующей работе с участниками мероприятий, проводимых в рамках Направления.

9. Информационное обеспечение мероприятий

9.4. При реализации мероприятий рекомендуется взаимодействовать со средствами массовой информации:

- вести информационную работу в сети Интернет (в том числе особое внимание уделить работе в социальных сетях);
- освещать информацию о региональных, межрегиональных, федеральных мероприятиях в региональных печатных и электронных СМИ;
- создать раздел на сайте органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, реализующего государственную молодежную политику, с информацией о Комплексном плане.

9.5. Рекомендуется работать с АИС «Молодежь России» (ais.fadm.gov.ru) для регистрации мероприятий в рамках Комплексного плана, набора и отбора участников мероприятия, а также сопровождения участников после мероприятий.

9.6. Освещать анонсы мероприятий в разделе «Региональные анонсы» на сайте Федерального агентства по делам молодежи.

10. Ожидаемые результаты деятельности

10.1 Основными результатами выполнения методических рекомендаций должны стать исчезновение социальных конфликтов, основанных на межнациональной и межрелигиозной почве, укрепление общероссийской гражданской идентичности и организация комфортных условий для этнокультурного развития многонационального народа Российской Федерации.

10.2. Оценка эффективности реализации государственной молодежной политики по Направлению может проводиться по трем основным группам результатов.

10.2.1. К первой группе относятся результаты, характеризующие ожидаемые улучшения в положении молодежи:

- рост уровня толерантного отношения к представителям другой национальности (по данным социологических опросов);
- укрепление межнационального согласия (по данным социологических опросов);
- рост доли граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, в общем количестве граждан Российской Федерации, проживающих в субъекте (по данным социологических опросов);
- снижение социальной напряженности в обществе, обусловленной снижением риска проявления экстремизма и совершения террористических актов на территории субъекта (по данным социологических опросов).

10.2.2. Вторая группа результатов будет характеризовать вклад молодежи в социокультурное развитие страны. К числу важнейших ожидаемых изменений относятся:

- повышение социальной, культурной, коммуникационной, гражданской активности молодежи (рост числа молодых людей, участвующих в мероприятиях и акциях по Направлению);
- повышение уровня самоорганизации и самоуправления молодежи (рост количества молодежных общественных организаций в сфере национальной политики);

– снижение уровня правонарушений экстремистской направленности среди молодежи (официальная статистика).

10.2.3. Третья группа результатов характеризуется положительной динамикой изменений в работе органов местного самоуправления, а также органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, реализующих государственную молодежную политику, в вопросах формирования российской идентичности, профилактике идеологии терроризма и экстремизма в молодежной среде. К числу ожидаемых изменений относятся:

– увеличение числа публикаций в СМИ с целью информированности населения о мерах, принимаемых территориальными органами федеральных органов государственной власти, органами исполнительной власти субъектов, местного самоуправления и институтов гражданского общества в сфере противодействия идеологии терроризма и экстремизма;

– совершенствование форм и методов работы органов местного самоуправления по профилактике экстремизма и терроризма, проявлений национальной расовой нетерпимости, противодействию этнической дискриминации на территории субъекта (по итогам проведения рейтинга эффективности деятельности по Направлению муниципальных образований субъекта Российской Федерации);

– недопущение создания и деятельности на территории субъекта националистических и исламистских экстремистских молодежных группировок;

– формирование единого информационного пространства для распространения на территории субъекта идей толерантности, гражданской солидарности, уважения к другим культурам.