



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 18 марта 2019 г. № 281

МОСКВА

### **Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание модельных муниципальных библиотек в целях реализации национального проекта "Культура"**

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

Утвердить прилагаемые Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание модельных муниципальных библиотек в целях реализации национального проекта "Культура".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д.Медведев

**УТВЕРЖДЕНЫ**  
постановлением Правительства  
Российской Федерации  
от 18 марта 2019 г. № 281

## **П Р А В И Л А**

### **предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание модельных муниципальных библиотек в целях реализации национального проекта "Культура"**

1. Настоящие Правила устанавливают цели, условия и порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание модельных муниципальных библиотек, в целях реализации национального проекта "Культура" (далее соответственно - иные межбюджетные трансферты, модельные библиотеки).

2. Иные межбюджетные трансферты предоставляются на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по созданию модельных библиотек в субъектах Российской Федерации.

3. Иные межбюджетные трансферты предоставляются субъектам Российской Федерации, прошедшим конкурсный отбор на получение иных межбюджетных трансфертов (далее - конкурсный отбор).

4. Целью предоставления иных межбюджетных трансфертов является создание модельных библиотек путем модернизации деятельности муниципальных библиотек и внедрения в них эффективных моделей управления, направленных на повышение качества предоставляемого ими библиотечно-информационного обслуживания.

5. Создание модельных библиотек включает в себя следующие мероприятия:

а) обеспечение доступа пользователей муниципальной библиотеки к современным отечественным информационным ресурсам научного и художественного содержания, оцифрованным ресурсам периодической печати;

б) оснащение муниципальных библиотек высокоскоростным широкополосным доступом к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет");

в) создание точек доступа к федеральной государственной информационной системе "Национальная электронная библиотека";

г) создание современного библиотечного пространства;

д) формирование и поддержка деятельности дискуссионных клубов, кружков и консультационных пунктов;

е) регулярное проведение культурно-просветительских, социально-значимых и образовательных мероприятий для всех возрастных групп пользователей муниципальной библиотеки и населения, обслуживаемых ею;

ж) профессиональная переподготовка и повышение квалификации основного персонала муниципальной библиотеки.

6. Условиями предоставления иных межбюджетных трансфертов субъекту Российской Федерации являются:

а) наличие принятого в установленном порядке закона субъекта Российской Федерации или иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, определяющих расходные обязательства по предоставлению иных межбюджетных трансфертов;

б) наличие утвержденной в установленном порядке региональной программы развития общедоступных (в том числе муниципальных) библиотек.

7. Предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджету субъекта Российской Федерации осуществляется в соответствии с соглашением, заключаемым между Министерством культуры Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (далее - соглашение) с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет" в соответствии с типовой формой, утвержденной Министерством финансов Российской Федерации.

8. Иные межбюджетные трансферты предоставляются в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке до Министерства культуры Российской Федерации как получателя средств федерального бюджета на предоставление иных межбюджетных трансфертов, в том числе на осуществление мероприятий, указанных в пункте 5 настоящих Правил.

9. Оценка эффективности использования иных межбюджетных трансфертов осуществляется Министерством культуры Российской Федерации на основе такого результата предоставления иных межбюджетных трансфертов, как количество созданных модельных библиотек в субъектах Российской Федерации.

10. Результатом предоставления иных межбюджетных трансфертов должно стать создание 660 модельных библиотек в субъектах Российской Федерации. При этом ежегодно должны создаваться 110 модельных библиотек, из них 30 библиотек, имеющих статус центральной районной библиотеки или центральной городской библиотеки, и 80 муниципальных библиотек.

11. Итогами ежегодной реализации проектов по созданию модельных библиотек будут являться:

а) за счет иных межбюджетных трансфертов:

пополнение фондов муниципальных библиотек новыми книжными, периодическими изданиями;

проведение текущих ремонтных работ, необходимых для реализации проекта;

создание современного библиотечного пространства, в том числе приспособление внутреннего пространства библиотеки к потребностям пользователей, включая создание условий для библиотечно-информационного обслуживания лиц с ограниченными возможностями здоровья;

внедрение информационных систем в работу муниципальной библиотеки с пользователями, а также обеспечение возможности предоставления пользователям современных централизованных библиотечно-информационных сервисов;

оснащение муниципальных библиотек необходимым оборудованием для обеспечения высокоскоростного широкополосного доступа к сети "Интернет", в том числе для посетителей;

обеспечение доступа к отечественным информационным ресурсам научного и художественного содержания, оцифрованным ресурсам периодической печати;

создание точки доступа к федеральной государственной информационной системе "Национальная электронная библиотека";

приобретение необходимого оборудования для обеспечения доступа к информационным ресурсам;

профессиональная переподготовка и повышение квалификации основного персонала муниципальной библиотеки;

б) за счет средств бюджета учредителя муниципальной библиотеки и (или) субъекта Российской Федерации:

обеспечение канала муниципальной библиотеки для высокоскоростного широкополосного доступа к сети "Интернет";

проведение капитального ремонта или реконструкции зданий и (или) помещений муниципальной библиотеки.

12. Определение субъектов Российской Федерации, признанных победителями конкурсного отбора, проводимого в соответствии с порядком проведения конкурсного отбора согласно приложению № 1, осуществляется на основании результатов оценки заявок на участие в конкурсном отборе субъектов Российской Федерации по критериям согласно приложению № 2.

13. Министерство культуры Российской Федерации утверждает решение об объявлении победителей конкурсного отбора.

14. Оценка заявок на участие в конкурсном отборе (далее - заявка) осуществляется Министерством культуры Российской Федерации в соответствии с настоящими Правилами.

15. В течение финансового года может проводиться один конкурсный отбор.

Субъект Российской Федерации, не ставший по результатам конкурсного отбора в текущем финансовом году победителем, имеет право принять участие в конкурсном отборе в следующем финансовом году.

16. Победителям конкурсного отбора в соответствии с поданными заявками предоставляются иные межбюджетные трансферты в размере:

а) 5 млн. рублей - для муниципальных библиотек;

б) 10 млн. рублей - для муниципальных библиотек, имеющих статус центральной районной библиотеки или центральной городской библиотеки.

17. Иные межбюджетные трансферты перечисляются в установленном порядке на счета, открытые территориальным органам Федерального казначейства в учреждениях Центрального банка Российской Федерации для учета операций со средствами бюджетов субъектов Российской Федерации.

18. Уполномоченный орган субъекта Российской Федерации представляет в Министерство культуры Российской Федерации ежеквартально, не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным

кварталом, отчет о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляются иные межбюджетные трансферты.

19. Ответственность за достоверность представляемых в Министерство культуры Российской Федерации сведений о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых были предоставлены иные межбюджетные трансферты, возлагается на высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

20. В случае несоблюдения субъектом Российской Федерации условий предоставления иных межбюджетных трансфертов, установленных пунктом 6 настоящих Правил, к нему применяются бюджетные меры принуждения, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации.

21. В случае если субъектом Российской Федерации по состоянию на 31 декабря года предоставления иных межбюджетных трансфертов допущены нарушения обязательств по достижению значения результата их предоставления и до первой даты представления отчетности о достижении такого значения в году, следующем за годом предоставления иных межбюджетных трансфертов, указанные нарушения не устранены, размер средств, подлежащий возврату из бюджета субъекта Российской Федерации в федеральный бюджет ( $V_{\text{возврата}}$ ), определяется по формуле:

$$V_{\text{возврата}} = V_{\text{тр}} \times (1 - T/S) \times 0,1,$$

где:

$V_{\text{тр}}$  - размер иных межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету субъекта Российской Федерации;

$T$  - фактически достигнутое значение результата предоставления иных межбюджетных трансфертов на отчетную дату;

$S$  - значение результата предоставления иных межбюджетных трансфертов, установленное соглашением.

22. Контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации условий, целей и порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов осуществляется Министерством культуры Российской Федерации и уполномоченными органами государственного финансового контроля.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1  
к Правилам предоставления  
иных межбюджетных трансфертов  
из федерального бюджета бюджетам  
субъектов Российской Федерации  
на создание модельных муниципальных  
библиотек в целях реализации  
национального проекта "Культура"

**П О Р Я Д О К**

**проведения конкурсного отбора субъектов Российской Федерации  
на предоставление иных межбюджетных трансфертов из федерального  
бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание  
модельных муниципальных библиотек в целях реализации  
национального проекта "Культура"**

1. Настоящий документ устанавливает порядок проведения конкурсного отбора субъектов Российской Федерации для предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание модельных муниципальных библиотек в целях реализации национального проекта "Культура" (далее соответственно - иные межбюджетные трансферты, модельные библиотеки).

2. Министерство культуры Российской Федерации ежегодно проводит конкурсный отбор, предусмотренный Правилами предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание модельных муниципальных библиотек в целях реализации национального проекта "Культура", утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2019 г. № 281 "Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание модельных муниципальных библиотек в целях реализации национального проекта "Культура" (далее - Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов), в соответствии с настоящим документом.

3. Для участия в конкурсном отборе субъект Российской Федерации представляет в Министерство культуры Российской Федерации заявку на участие в конкурсном отборе (далее - заявка).

Каждая заявка включает сведения об одной муниципальной библиотеке, находящейся на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, желающей принять участие в проекте по созданию модельных библиотек (далее - проект).

Подача заявок осуществляется со дня уведомления Министерством культуры Российской Федерации субъектов Российской Федерации о сроках представления заявок.

Субъект Российской Федерации может подавать один раз в год не более 20 заявок начиная с даты уведомления Министерством культуры Российской Федерации субъектов Российской Федерации о сроках представления заявок. При этом в рамках одного года на участие в конкурсном отборе муниципальных библиотек, имеющих статус центральной районной библиотеки или центральной городской библиотеки, подается не более 6 заявок.

4. К заявке прилагаются следующие документы:

а) копии нормативных правовых актов высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, утверждающих проект, в целях софинансирования которого запрашиваются иные межбюджетные трансферты;

б) выписка из закона субъекта Российской Федерации о бюджете на текущий финансовый год и плановый период (сводной бюджетной росписи бюджета субъекта Российской Федерации), подтверждающая наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства субъекта Российской Федерации, софинансирование которого планируется осуществлять из федерального бюджета, в объеме, необходимом для его исполнения, включающем размер планируемых к предоставлению из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов, и порядок определения объемов указанных ассигнований;

в) выписка из закона субъекта Российской Федерации о бюджете на текущий финансовый год и плановый период (сводной бюджетной росписи бюджета субъекта Российской Федерации), подтверждающая наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на финансирование операционных расходов муниципальных библиотек, участвующих в проекте, и субъекта Российской Федерации;



г) проект, включающий план мероприятий ("дорожную карту") с указанием сроков выполнения планируемых мероприятий, этапов и стоимости выполнения работ, оказания услуг, а также смету расходов на проведение каждого из планируемых мероприятий;

д) заверенные копии правоустанавливающих документов на здания и (или) помещения муниципальной библиотеки, предлагаемой к модернизации, или договоры аренды, безвозмездного пользования зданиями или помещениями, заключенные на срок не менее 10 лет на дату подачи заявки;

е) заверенные копии планов государственной или муниципальной организации технической инвентаризации зданий и (или) помещений, а также акты приемки зданий и (или) помещений при передаче их в аренду или безвозмездное пользование муниципальным библиотекам;

ж) копия (на бумажном носителе) размещенной на официальном сайте Министерства культуры Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет") заполненной анкеты;

з) сведения о проведенном капитальном ремонте или реконструкции, об отсутствии аварийного и (или) ветхого состояния зданий или помещений;

и) заверенные копии документов или договоров, подтверждающих намерение субъекта Российской Федерации и (или) учредителя муниципальной библиотеки обеспечить пополнение ее фонда новыми книжными и периодическими изданиями, а также расчет планируемых расходов;

к) эссе (в письменной форме) руководителя муниципальной библиотеки с обоснованием необходимости ее участия в проекте, а также информация, необходимая для оценки заявки, согласно подпунктам "а" - "е" пункта 9 критериев, предусмотренных приложением № 2 к Правилам предоставления иных межбюджетных трансфертов.

5. Заявка должна быть сброшюрована в одну или несколько папок (томов), пронумерована и скреплена печатью. При представлении в составе заявки нескольких папок (томов) указываются номера папок (томов) и количество страниц в каждой папке (томе) соответственно.

6. Заявка запечатывается в конверт, на котором указывается следующая информация: "Заявка на участие в конкурсном отборе субъектов Российской Федерации для предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам

субъектов Российской Федерации на создание модельных муниципальных библиотек в целях реализации национального проекта "Культура".

7. Заявка может быть направлена по почте или представлена непосредственно в Министерство культуры Российской Федерации. При приеме заявки уполномоченный сотрудник на конверте фиксирует дату и время ее поступления в Министерство культуры Российской Федерации.

Заявка может быть отозвана до окончания срока приема заявок путем направления в Министерство культуры Российской Федерации обращения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации об отзыве заявки.

Внесение изменений в заявку допускается путем представления в Министерство культуры Российской Федерации до окончания срока приема заявок письменного обращения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации о включении в состав заявки дополнительной информации (в том числе документов).

8. В течение срока приема заявок Министерство культуры Российской Федерации организует устные и письменные разъяснения по вопросам подготовки заявок.

Обращения по вопросам подготовки заявок и ответы на указанные обращения размещаются на официальном сайте Министерства культуры Российской Федерации в сети "Интернет".

9. В целях проведения конкурсного отбора Министерство культуры Российской Федерации осуществляет:

а) рассмотрение заявок на предмет их соответствия перечню документов, предусмотренных пунктом 4 настоящего документа;

б) оценку заявок в соответствии с критериями, предусмотренными приложением № 2 к Правилам предоставления иных межбюджетных трансфертов;

в) определение минимального значения рейтинга заявок, при котором представивший ее субъект Российской Федерации признается победителем конкурсного отбора;

г) определение победителей конкурсного отбора.

10. Заявка не допускается к участию в конкурсном отборе в случае:

а) отзыва заявки в соответствии с абзацем вторым пункта 7 настоящего документа;

б) несоответствия прилагаемых к заявке документов перечню документов, предусмотренных пунктом 4 настоящего документа;

в) представления неполного комплекта документов, прилагаемых к заявке;

г) наличия в представленных документах неполных или недостоверных сведений;

д) поступления заявки в Министерство культуры Российской Федерации после окончания срока приема заявок.

11. Министерство культуры Российской Федерации определяет рейтинг заявок путем сложения баллов по каждому критерию, предусмотренному приложением № 2 к Правилам предоставления иных межбюджетных трансфертов.

При отсутствии сведений по определенному критерию указывается ноль баллов.

12. Министерство культуры Российской Федерации устанавливает минимальное значение оценки заявок субъектов Российской Федерации, которое учитывается при определении муниципальных библиотек - победителей конкурсного отбора.

В случае если по двум и более заявкам получено одинаковое количество баллов, победителем признается заявка, имеющая более ранние дату и время ее поступления в Министерство культуры Российской Федерации.

Если субъект Российской Федерации уже побеждал в конкурсном отборе прошлых лет, то приоритет отдается заявке субъекта Российской Федерации, который не побеждал ранее, вне зависимости от даты и времени поступления заявки.

13. При оформлении результатов рассмотрения заявок Министерство культуры Российской Федерации в решении об объявлении победителей конкурсного отбора указывает:

а) перечень субъектов Российской Федерации, подавших заявки;

б) перечень муниципальных библиотек, участвовавших в конкурсном отборе;

в) перечень заявок субъектов Российской Федерации, не допущенных до участия в конкурсном отборе, с указанием оснований отказа в допуске к участию в конкурсном отборе;

г) минимальное значение рейтинга муниципальной библиотеки, при котором представивший ее участник конкурсного отбора признается победителем конкурсного отбора;

д) перечень муниципальных библиотек, допущенных к участию в проекте, с указанием набранных по результатам конкурсного отбора баллов и (или) рейтинга;

е) перечень субъектов Российской Федерации (с указанием муниципальных библиотек), которые признаны победителями конкурсного отбора;

ж) информацию о распределении иных межбюджетных трансфертов между субъектами Российской Федерации - победителями конкурсного отбора.

14. Решение об определении победителей конкурсного отбора размещается в 5-дневный срок на официальном сайте Министерства культуры Российской Федерации в сети "Интернет".

**ПРИЛОЖЕНИЕ № 2**  
к Правилам предоставления  
иных межбюджетных трансфертов  
из федерального бюджета бюджетам  
субъектов Российской Федерации  
на создание модельных муниципальных  
библиотек в целях реализации  
национального проекта "Культура"

**К Р И Т Е Р И И**

**оценки заявок на участие в конкурсном отборе субъектов Российской Федерации на предоставление иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание модельных муниципальных библиотек в целях реализации национального проекта "Культура"**

Критерий	Значение
1. Наличие принятого в установленном порядке закона субъекта Российской Федерации или иных нормативных правовых актов, определяющих расходные обязательства субъекта Российской Федерации по предоставлению иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на создание модельных муниципальных библиотек	да - 20 баллов нет - 0 баллов
2. Наличие в субъекте Российской Федерации утвержденной программы по развитию деятельности модельных муниципальных библиотек после участия в конкурсном отборе субъектов Российской Федерации на предоставление иных межбюджетных трансфертов из	да - 20 баллов нет - 0 баллов

Критерий	Значение
федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание модельных муниципальных библиотек (далее - проект)	
3. Наличие в населенном пункте, где расположена муниципальная библиотека, образовательной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования	да - 10 баллов нет - 0 баллов
4. Помещения библиотеки (не менее 50 процентов площади) доступны для лиц с ограниченными возможностями здоровья	да - 10 баллов нет - 0 баллов
5. Наличие в библиотеке возможности обеспечения широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"	да - 15 баллов нет - 0 баллов
6. Наличие не менее двух полных ставок основного персонала (библиотекарей)	да - 10 баллов нет - 0 баллов
7. Наличие у основного персонала библиотеки сертификатов или удостоверений о повышении квалификации за последние 5 лет	да - 10 баллов нет - 0 баллов
8. Оценка обращения (эссе в письменной форме) руководителя муниципальной библиотеки с обоснованием необходимости участия этой муниципальной библиотеки в проекте	до 15 баллов самая высокая оценка - 15 баллов высокая оценка - 10 баллов средняя оценка - 5 баллов низкая оценка - 0 баллов

Критерий	Значение
9. Концепция модернизации муниципальной библиотеки, претендующей на участие в проекте, включающая:	
а) проект зонирования библиотеки	до 15 баллов самая высокая оценка - 15 баллов высокая оценка - 10 баллов средняя оценка - 5 баллов низкая оценка - 0 баллов
б) план мероприятий по развитию компетенций и повышению квалификации основного персонала (на три года после участия в проекте)	до 10 баллов самый лучший план - 10 баллов лучший план - 7 баллов средний план - 3 балла отсутствие плана - 0 баллов
в) планируемый объем пополнения фонда книжными и информационными ресурсами (на 3 года после участия в проекте)	до 10 баллов самый высокий объем - 10 баллов высокий объем - 7 баллов средний объем - 3 балла низкая оценка - 0 баллов
г) примерный план организации и проведения культурно-просветительских, образовательных, социально значимых, в том числе краеведческих, мероприятий, совместных региональных (межрегиональных и межпоселенческих) мероприятий (на следующий год после участия в проекте)	до 10 баллов самая высокая оценка - 10 баллов высокая оценка - 7 баллов средняя оценка - 3 балла низкая оценка - 0 баллов
д) оценку влияния созданных модельных муниципальных библиотек на развитие социокультурной инфраструктуры соответствующих территорий	до 15 баллов самая высокая оценка - 15 баллов высокая оценка - 10 баллов средняя оценка - 5 баллов низкая оценка - 0 баллов

Критерий	Значение
<p>е) обоснование статей сметы расходов на проведение мероприятий, указанных в пункте 5 Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание модельных муниципальных библиотек в целях реализации национального проекта "Культура", утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2019 г. № 281 "Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание модельных муниципальных библиотек в целях реализации национального проекта "Культура", с учетом минимальных рыночных цен субъекта Российской Федерации</p>	<p>до 15 баллов  обосновано и полностью подтверждено - 15 баллов;  обосновано и частично (от 50 процентов до 99 процентов) подтверждено - от 7 до 14 баллов;  обосновано и частично (от 10 процентов до 49 процентов) подтверждено - от 1 до 6 баллов;  нет - 0 баллов</p>
<p>10. Наличие наград, поощрений, иных документов, подтверждающих участие муниципальной библиотеки в иных социально-культурных проектах, конкурсах, движениях и др.</p>	<p>до 15 баллов  (15 баллов набирает наибольшее количество наград, поощрений, документов)</p>
<p>Максимально возможное количество баллов</p>	<p>200</p>